

FACTSHEET

# Institucionalidad

Desde el punto de vista institucional, en estos cuatro años, se observan cambios principalmente en la Función Ejecutiva y en la Función de Transparencia y Control Social.

### 2017-Decreto Ejecutivo N.º 21

- Creación del Frente de Transparencia y Lucha contra la Corrupción (FTLC), con la participación de la sociedad civil y del Estado.
- Fin del FTLC. Tuvo una duración de 4 meses.

### 2020-Decreto Ejecutivo N.º 1065

- Se suprime la Secretaría Anticorrupción.

### 2018

- Fin del período constitucional de los miembros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS).
- Se conformó un Consejo Transitorio (CPCCS-T).

### 2019-Decreto Ejecutivo N.º 665

- Creación de la Secretaría Anticorrupción de la Presidencia de la República.



**Frente de Transparencia y Lucha contra la Corrupción (FTLC):** En junio de 2017 se creó el FTLC. Independiente de la institucionalidad del Estado, **no contó con una representación plural, ni con presupuesto para su funcionamiento. Cuatro meses después de haberse conformado, el órgano consultivo cesó sus funciones, sin dejar registro público ni del proceso, ni de los resultados de su gestión.**



**Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS):** El CPCCS juega un importante rol en términos de transparencia y lucha contra la corrupción, ya **que tiene bajo su cargo la reglamentación del proceso de rendición de cuentas de todas las entidades que manejan recursos públicos y, particularmente, la designación de las primeras autoridades de las entidades de control y fiscalización<sup>1</sup>.**

## 2018

En el 2018, el presidente Moreno llamó a consulta popular y como resultado de la aprobación de una de las preguntas se dio por terminado el período constitucional de los miembros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS). Se conformó entonces un Consejo Transitorio (CPCCS-T), cuya misión principal fue evaluar a las autoridades elegidas por el CPCCS cesante.

**El CPCCS-T destituyó a 27 funcionarios y nombró a 31, y cesó sus funciones en junio de 2019.**



## 2019

Nuevos miembros permanentes fueron seleccionados por elección popular (tal como lo estipula la consulta popular de 2018), pero en agosto de 2019 la Asamblea Nacional destituyó a cuatro de ellos, incluyendo a su presidente, José Tuárez, por falsificación de documentos, perjurio y falso testimonio cuando se candidatizó.

**Existe una propuesta, presentada por el Comité de Institucionalización de la Democracia, liderado por Pablo Dávila, para realizar un referéndum que elimine el CPCCS. Esta propuesta se encuentra en segundo debate en la Asamblea.**



<sup>1</sup> Procuraduría, Superintendencias, Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública, Fiscalía General, Contraloría General y miembros del Consejo Nacional Electoral, del Tribunal Contencioso Electoral y del Consejo de la Judicatura.



**Secretaría Anticorrupción de la Presidencia de la República:** Se creó en febrero de 2019 con el fin de generar políticas públicas y acciones que faciliten las denuncias en actos de corrupción.

La Secretaría llegó a contar con 28 funcionarios, de los cuales el 68% tenía roles de investigación y gestión de causas. A pesar de los recursos asignados no se visibilizaron cambios significativos liderados por la Secretaría. En el año y dos meses que existió, se nombraron tres autoridades anticorrupción, y una de ellas estuvo involucrada en un escándalo de uso indebido de los recursos públicos.

## Proyectos de ley presentados y leyes aprobadas en los últimos cuatro años



Se han presentado **24 proyectos de ley en el marco de la transparencia y lucha contra la corrupción**. De ellos, diecinueve proyectos son de iniciativa legislativa, cuatro provienen del Ejecutivo y uno, de la Función de Transparencia y Control Social. Se han aprobado hasta el momento cuatro proyectos de ley.

N°	Nombre	Iniciativa	Estado	Fecha de presentación
1	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Función Legislativa	Calificado por el CAL	9/25/20
2	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria del Código Orgánico Integral Penal para Sancionar la Corrupción en Procesos de Contratación Pública en Emergencia	Función Ejecutiva	Informe para primer debate	5/24/20
3	Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico Integral Penal en Materia Anticorrupción	Función Ejecutiva	En trámite (envío del texto aprobado a la Presidencia de la República)	3/5/20
4	Proyecto de Ley Reformatoria a la Ley de Seguridad Social para Promover la Total Transparencia de la Gestión de los Recursos del IESS y de Todas las Entidades de su Propiedad	Función Legislativa	Calificado por el CAL	2/12/20
5	Proyecto de Ley Orgánica para la Transparencia Fiscal, Optimización del Gasto Tributario, Fomento a la Creación de Empleo, Afianzamiento de los Sistemas Monetario y Financiero, y Manejo Responsable de las Finanzas Públicas (urgente en materia económica)	Función Ejecutiva	Archivado	10/18/19
6	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Función Legislativa	Iniciativa de proyecto de ley	4/11/19
7	Proyecto de Ley Orgánica de Disciplina Fiscal, Transparencia y Endeudamiento Público	Función Legislativa	Retiro de proyecto	12/20/18
8	Proyecto de Ley Reformatoria al Código Orgánico Integral Penal para Complementar la Responsabilidad Penal de la Persona Jurídica en Actos de Corrupción	Función Legislativa	Registro oficial	9/27/18
9	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Función Legislativa	Calificado por el CAL	9/25/18
10	Proyecto de Ley Orgánica contra la Corrupción	Función Legislativa	Iniciativa de proyecto de ley	9/18/18

## FACTSHEET: Institucionalidad

11	Proyecto de Ley Orgánica para Fortalecer la Transparencia en el Sector Público y Evitar los Actos de Corrupción	Función Legislativa	Calificado por el CAL	9/14/18
12	Proyecto de Ley Orgánica Anticorrupción y Protección del Denunciante	Función Ejecutiva	Registro oficial	9/13/18
13	Proyecto de Ley Orgánica de Transparencia Fiscal	Función Legislativa	Calificado por el CAL	7/19/18
14	Proyecto de Ley Orgánica para la Protección de los Denunciantes e Informantes de Actos de Corrupción "Informante Cívico"	Función Legislativa	Informe para segundo debate	7/17/18
15	Proyecto de Ley Orgánica para Fortalecer la Transparencia y la Lucha contra la Corrupción	Función Legislativa	Calificado por el CAL	3/13/18
16	Proyecto de Ley Orgánica Anticorrupción	Función Legislativa	Calificado por el CAL	3/1/18
17	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico Integral Penal, de Combate a la Corrupción Tr. 315166	Función Legislativa	Registro oficial	1/24/18
18	Proyecto de Ley Orgánica para Facilitar e Incentivar la Denuncia de Actos de Corrupción y Proteger a sus Denunciantes	Función Legislativa	Calificado por el CAL	10/31/17
19	Proyecto de Ley Orgánica de Protección para el Denunciante de Actos de Corrupción 304506	Función Legislativa	Calificado por el CAL	10/24/17
20	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria para Prevenir y Combatir la Corrupción en el Sector Público	Función Legislativa	Archivado	9/5/17
21	Proyecto de Ley Orgánica para la Mitigación de la Corrupción en la Contratación Pública	Función Legislativa	Informe para primer debate	8/29/17
22	Proyecto de Ley Orgánica Contra la Corrupción (Ley de Manos Limpias)	Función Legislativa	Objeción total del Ejecutivo	8/25/17
23	Proyecto de Ley Orgánica de Lucha contra la Corrupción	Función Legislativa	Objeción total del Ejecutivo	7/13/17
24	Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de La Función de Transparencia y Control Social	Función de Transparencia y Control Social	Informe para primer debate	12/16/16

Fuente: Asamblea Nacional del Ecuador

### Retos para el Gobierno entrante:

- 1) **Es imprescindible contar con un marco normativo consistente.** Para esto es importante priorizar y tramitar proyectos de ley que establezcan: 1) protección al denunciante; 2) regulación y transparencia del cabildeo; y 3) regulación de conflictos de intereses y de "puertas giratorias".
- 2) **Más allá de la generación de leyes en pro de la transparencia y lucha contra la corrupción, es importante garantizar su cumplimiento.** Para esto es imprescindible fortalecer las instituciones de control, detección y sanción y garantizar la independencia de estas entidades del poder político o de los poderes de facto.