

FACTSHEET

# Problemas y reformas al proceso de inversiones y al Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (BIESS)



Autores: Ing. Jorge Madera Castillo, MBA / Eco. Act. Gladys Palán Tamayo / Abg. Patricia Borja Laverde  
- Miembros de la MESA DE ESTUDIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL DEL ECUADOR

## Análisis de estado de la situación

A diez años de su creación, el BIESS, banco de propiedad del IESS, ha acumulado **963 observaciones** (cuadro adjunto) por parte de los entes de supervisión y control:

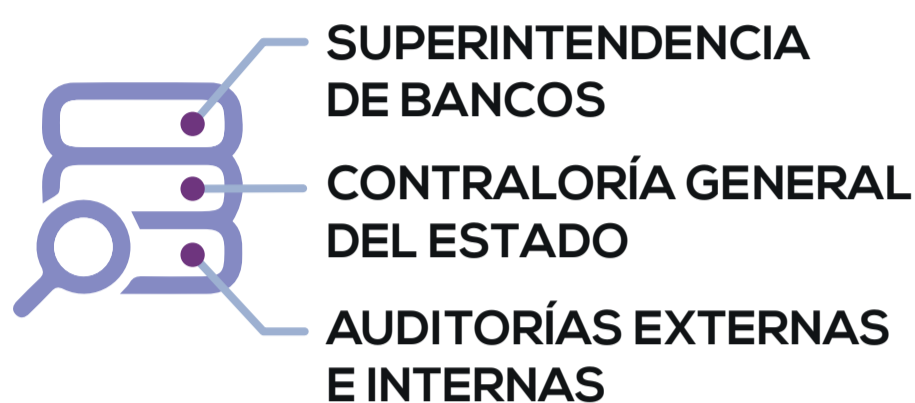


Tabla 1. Estado de recomendaciones y observaciones BIESS

ORGANISMO DE CONTROL	CUMPLIDAS	EN PROCESO	NO APLICA	TOTAL
Superintendencia de Bancos	101 27%	260 70%	8 2%	369 100%
Contraloría General del Estado - Auditoría Interna Gubernamental	78 35%	142 63%	6 3%	226 100%
Auditoría Externa	21 34%	41 66%	0	62 100%
Auditoría Interna Bancaria	29 9%	277 91%	0	306 100%
Total	229	720	14	963

Fuente: BIESS

Estos problemas se han confirmado y dimensionado en varios informes internos de la administración hasta junio de 2020.



En el campo institucional, las observaciones registran problemas de todo tipo, desde el nivel de los procesos gobernadores, pasando por aquellos que agregan valor, los de apoyo y procesos operativos. Además, entre otros señalan:

- deficiencias del gobierno corporativo,
- desarticulación con el órgano de gobierno del IESS,
- cooptación por parte del gobierno desde la misma integración del directorio,
- conflicto de intereses, e intromisión de sus miembros en los procesos administrativos y de gestión.



No ha cumplido con la **función de banca de inversión**, al orientar sus funciones al financiamiento de la caja fiscal y a funcionar como banca de primer piso con el otorgamiento de préstamos a los afiliados.

Asimismo, ha asumido responsabilidades para las que no fue creado, como la **administración de los fondos complementarios cerrados y negocios fiduciarios**.



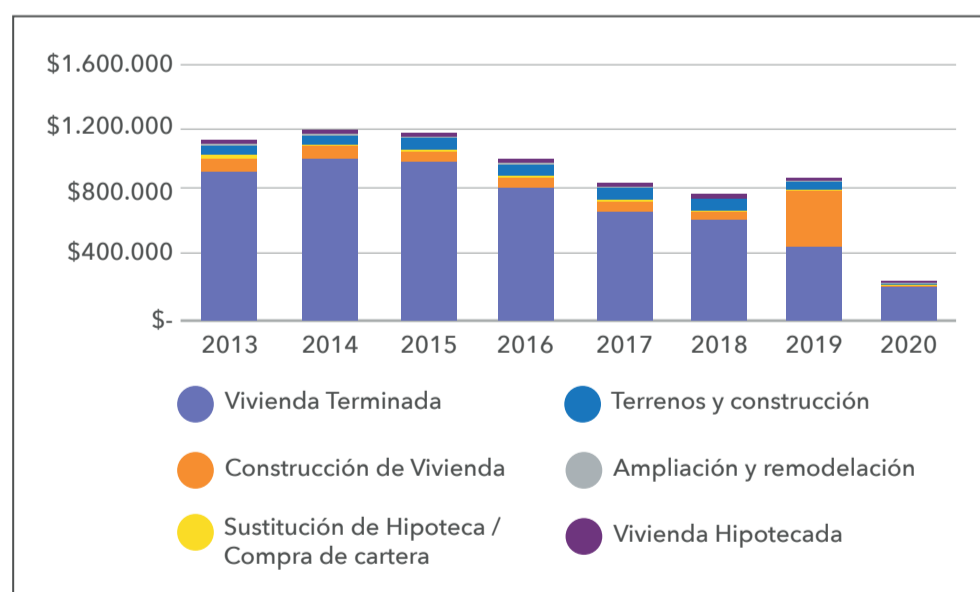
Los **estados financieros mensuales y anuales no reflejan el resultado real de la gestión** de la institución, debido a problemas en estructura y calidad de la información. **No se cuenta con un sistema bancario único** que permita obtener información confiable de sus actividades y, además, **la tecnología no es suficiente**, por lo que se presentan problemas de seguridad informática.

También, debido a los cambios frecuentes de la cúpula de gobierno institucional, **existen problemas de competencias e inestabilidad (alta rotación) del talento humano**.

En materia de las inversiones de los fondos previsionales, que constituyen el patrimonio de los seguros sociales del IESS, **hay problemas de iliquidez y de pérdida de los recursos de los afiliados**, por estas causas:

- Existen **inversiones ilegales y/o mal originadas en una serie de fideicomisos** (inversiones por más de \$ 600 millones), dentro de los cuales existen **42 fideicomisos inmobiliarios parados por más de cuatro años**, que constituyen recursos de difícil o imposible recuperación.
- Existe una **concentración en inversiones en bonos del Estado ecuatoriano** por más de \$ 8.000 millones en 57 distintos tipos de instrumentos, de los cuales el **40% son no homologables y no transables**.
- Hay **créditos hipotecarios con un índice de morosidad superior al 10%** en una cartera hipotecaria de \$ 7.200 millones hasta antes de la pandemia; dentro de ellos se pueden observar muchos créditos de los que no se ha recuperado ni una cuota. **Más del 70% de los créditos presentan irregularidades documentales**, y existen bajos niveles de gestión de cobranza, a pesar de contar con la facultad coactiva.

Gráfico 1. Evolución del préstamo hipotecario desde 2010 a 2020 (en millones de \$)



Fuente: Reporte estadístico - BIESS

Tabla 2. BIESS. Portafolio de inversiones  
Fuente: Reporte de alerta subgerencia de Riesgos. Elaboración: Coordinación Financiera

PAPEL	VALOR NOMINAL (\$)	TASA PONDERADA (%)
OBLIGACIONES	93.859.944	8,27%
FIDEICOMISOS	514.214.099	4,73%
TITULARIZACIÓN	7.916.681	8,36%
SECTOR PÚBLICO	8.035.270.126	7,19%
REPORTOS	-	-
ACCIONES	99.259.003	3,11%
CERT. INVERSIÓN	309.300.000	5,30%
PAPEL COMERCIAL	25.471.565	7,62%
HIPOTECARIO	7.100.378.945	8,32%
QUIROGRAFARIO	3.727.305.115	12,77%
PRENDARIO	64.735.296	16,61%
FONDOS DISPONIBLES*	485.431.896	-
TOTAL	20.463.142.670	8,31%

\*Los títulos se muestran a valor nominal.

## Cambios importantes introducidos por el actual Gobierno

Ante los **problemas de liquidez del banco**, el gobierno nacional instó a la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera a emitir las **resoluciones 605-2020 y 606-2020**, orientadas, entre otros asuntos, a **permitir que el BIESS pueda realizar operaciones de liquidez en el país y en el exterior, con base en la pignoración de sus activos**.

## Retrocesos



El gobierno nacional no tomó las medidas pertinentes en forma oportuna, a pesar de pedidos insistentes de varios actores de la seguridad social, incluyendo aquellos que, ante tal situación, han propuesto el cierre de operaciones.

## Retos para el Gobierno entrante:

- 1) En el corto plazo, **solucionar los problemas de liquidez y de recuperación de activos**, sin afectar el patrimonio de los seguros sociales.
- 2) **Realizar una reestructuración institucional**, dentro de un proceso integral de reforma a la Seguridad Social.