

FACTSHEET

Gobernabilidad



Autor: Santiago Basabe. FLACSO Ecuador



es el número efectivo de partidos políticos en la legislatura¹.



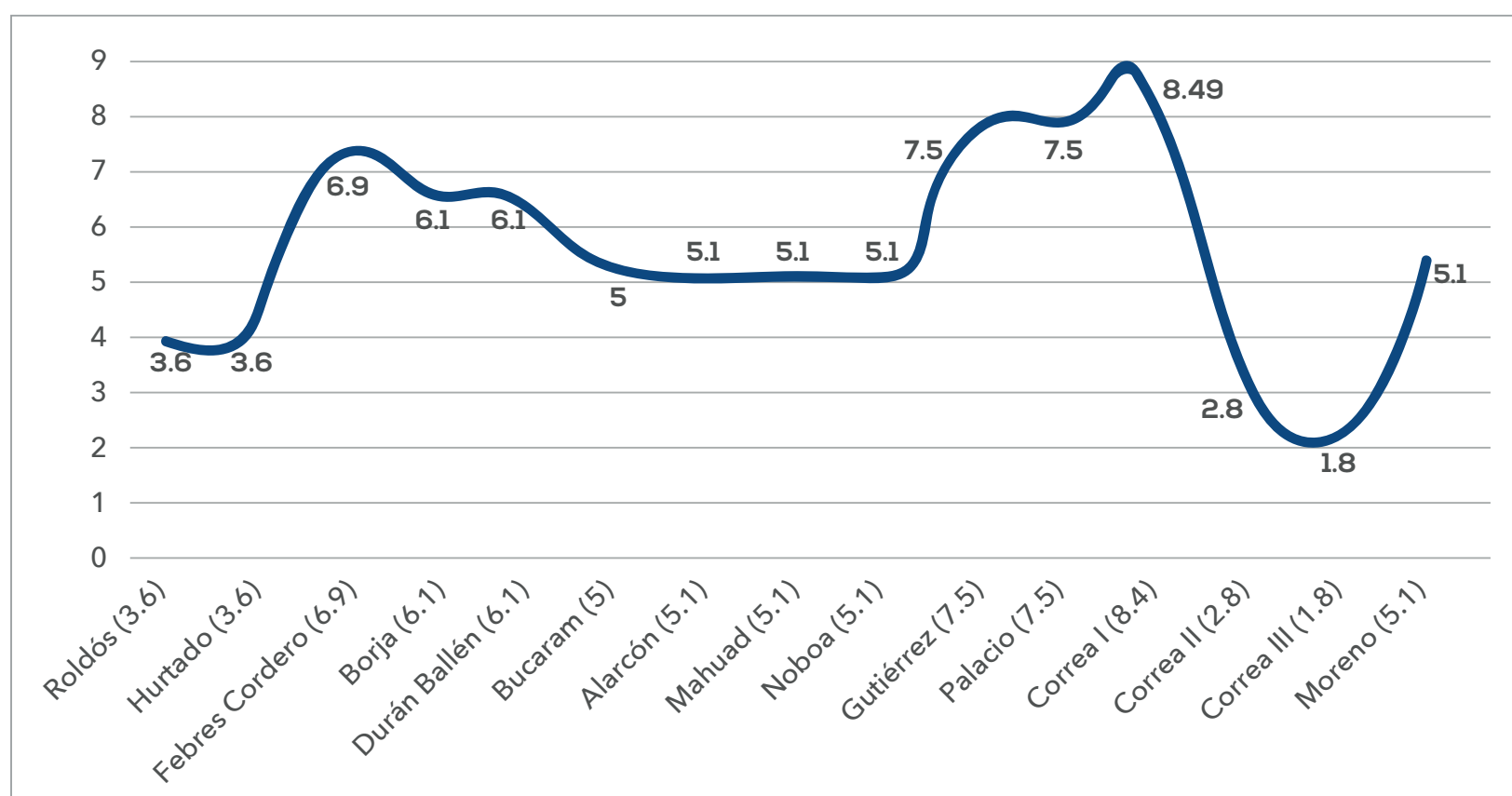
A mayor cantidad de agrupaciones inmersas en la negociación,



menos probable que lleguen a consensos.

Uno de los referentes empíricos de cuán dividido está el sistema político de un país, y de la consiguiente capacidad de llegar a acuerdos políticos básicos

Gráfico 1. Número efectivo de partidos, 1979-2019



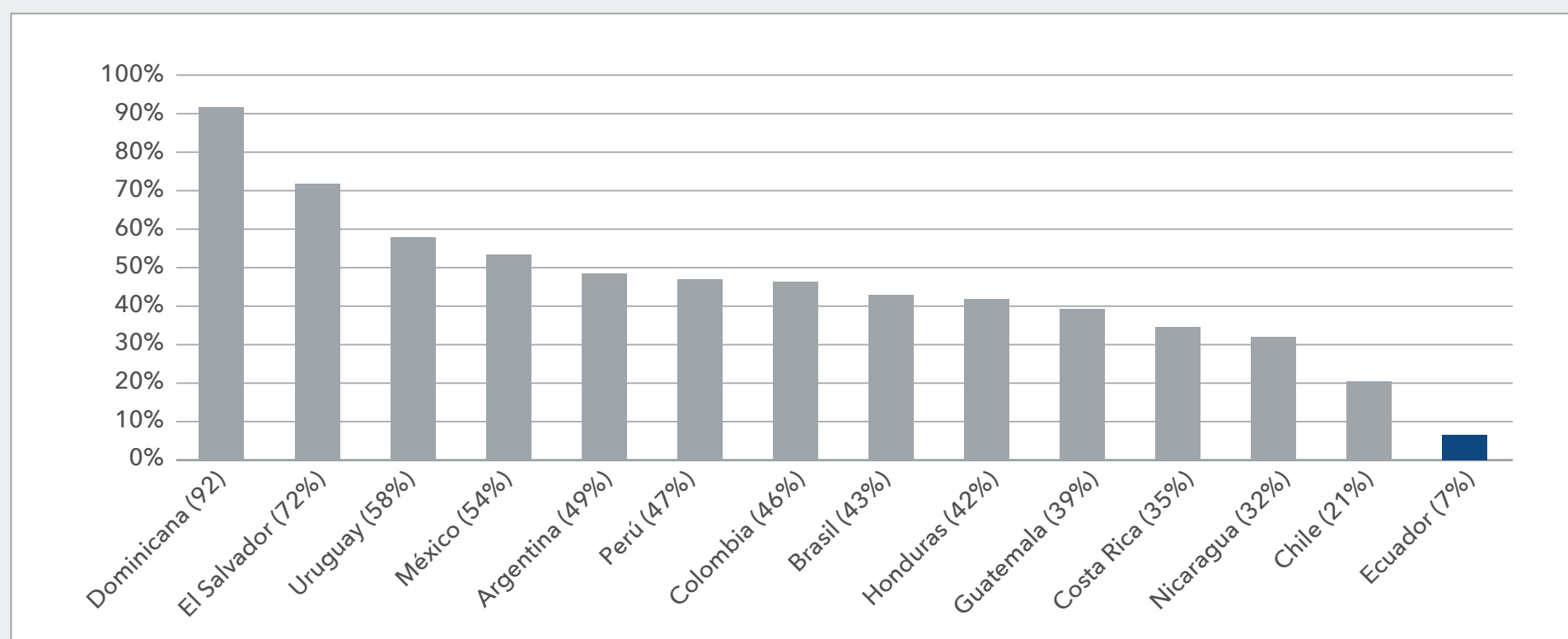
Fuente: Basabe Serrano y Huertas Hernández (2020)

Ecuador, hasta 2009, fue uno de los países más fragmentados de América Latina. Esa tendencia se redujo considerablemente en la década siguiente, pero la tendencia volvió a aparecer en las elecciones de 2017 y se mantiene en las de 2021.



Otro referente empírico a considerar es el apoyo popular a la gestión presidencial. En ese aspecto, el último año de Gobierno de Lenín Moreno presenta no solo valores bajos en relación a los expresidentes ecuatorianos, sino también respecto a sus contrapartes de América Latina. Como se observa en la siguiente gráfica, el presidente de Ecuador es el que peor imagen pública tuvo al finalizar el 2020.

Gráfico 2. Imagen pública de los presidentes en América Latina, 2020



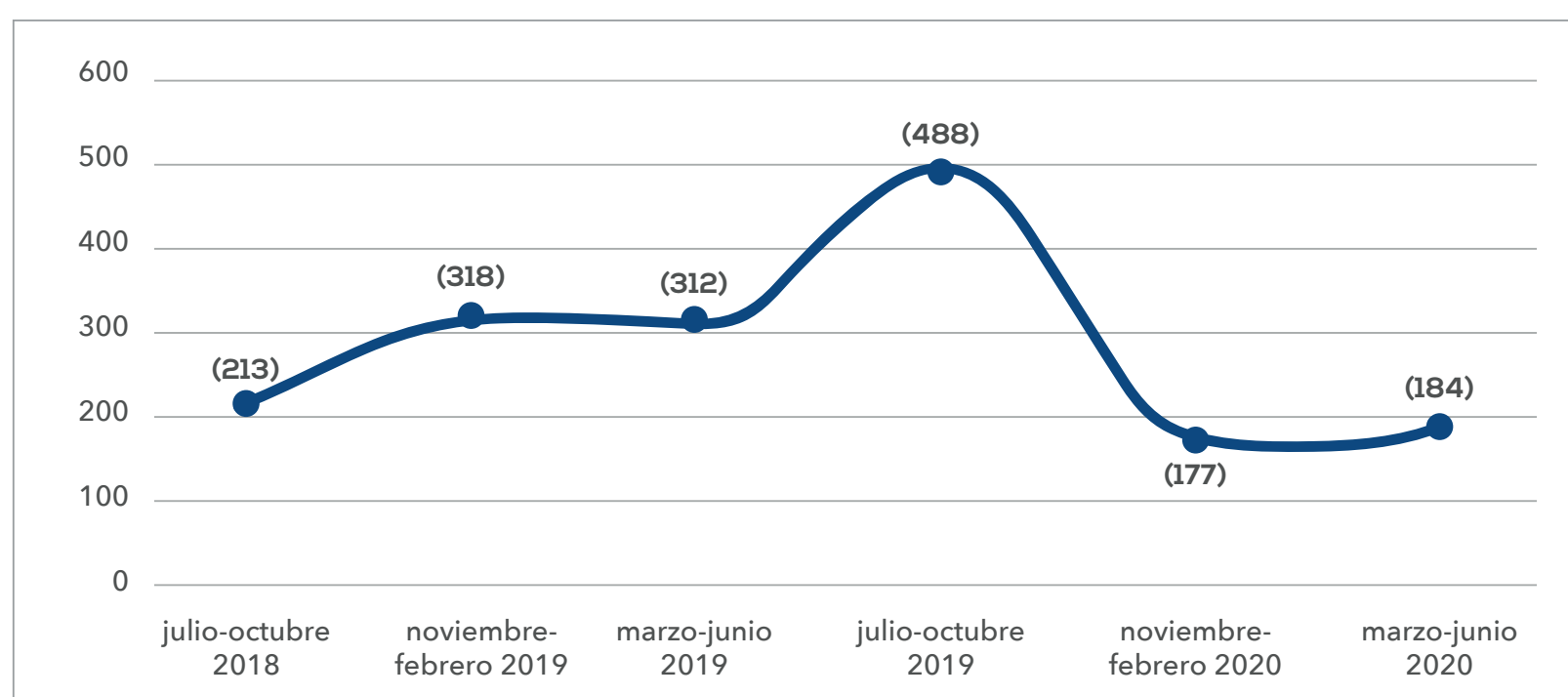
Fuente: Directorio Legislativo, Chile

Tanto la presencia de un número excesivo de agrupaciones políticas como el reducido carisma del presidente Moreno, reflejado en encuestas como las de imagen pública de los jefes de Estado adjunta a este documento, conspiraron para que, junto a razones económicas y los avatares de la pandemia del COVID-19, este período de gobierno se caracterizara por una baja capacidad de negociación política frente a otros actores.

- Muchos proyectos claves de ley enviados por el Ejecutivo fueron rechazados,
- mientras que la conflictividad social no pudo ser manejada adecuadamente.

De hecho, las tensiones sociales han ido en aumento, como se puede observar en la gráfica siguiente. Si bien en 2020 el número descendió, seguramente a causa de la pandemia, la tendencia en 2019 fue al alza.

Gráfico 3. Número de conflictos sociales en Ecuador



Fuente: Revista Ecuador Debate, Centro Andino de Acción Popular

Retos para el Gobierno entrante:

Por lo dicho, el futuro Gobierno tiene como uno de sus retos la **reducción de las tensiones entre los diferentes sectores sociales**. Para ello, se torna imprescindible la redistribución de los ingresos del Estado y una política que incremente el empleo desde lo privado y lo reduzca de forma sistemática y ordenada desde lo público. De esta forma, el nuevo Presidente no solo podría reducir los espacios de confrontación, sino además ganar en cuanto al mantenimiento de su imagen pública y credibilidad ciudadana.

¹ El número efectivo de partidos políticos es un índice que revela cuán fragmentada está una legislatura. El resultado de la ecuación propuesta por Laakso y Taagepera (1979) considera el peso específico de cada bancada legislativa, por lo que cuanto más se acerca a 1 quiere decir que una sola agrupación partidista tiene cerca de la totalidad de las bancas. Los valores registrados en Ecuador entre 2013 y 2017 (1,8) son muy similares a los observados en México al inicio de la década de los 80 cuando el Partido Revolucionario Institucional (PRI) gobernaba el país.