

## DIAGNÓSTICO

# Situación general del Sistema de Seguridad Social del IESS y del BIESS

### > Introducción

En estos documentos se analizan a nivel macro la situación del IESS y su banco, el BIESS, los principales problemas estructurales, el estado de iliquidez y las afectaciones producto de la promulgación de leyes y reformas y de la pandemia. Dichos problemas se evidencian a partir de análisis financieros, actuariales y jurídicos realizados por las propias instituciones, por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), por expertos externos y por los organismos de control.

### >> Análisis de estado de la situación

Se identifican tres nudos críticos en el sistema:



Todos los problemas parten de las afectaciones a la institucionalidad, la violación de sus autonomías, y a que la Ley de Seguridad Social no se encuentra alineada con la Constitución. La promulgación de varias leyes y normas secundarias, especialmente en la última década, ha provocado desequilibrios financieros, actuariales y operativos y se han transgredido los principios de sostenibilidad, suficiencia y subsidiariedad.

### Algunos aspectos que evidencian estos problemas del IESS y BIESS son:

1

La integración incompleta del consejo directivo del IESS, con una de las representaciones actuando en forma prorrogada por varios años. También se ha prorrogado la representación de los trabajadores, dueños de los recursos, aunque a esta fecha ha sido cubierta por orden judicial.

2

No está funcionando el modelo de aseguramiento bajo el régimen de capitalización de fondos. Los principales fondos previsionales se reducen a causa del incumplimiento de los gobiernos en las contribuciones que determina la ley, y por las afectaciones en ingresos y egresos producto de la promulgación de leyes carentes de fundamentos técnicos.

3

El continuo nombramiento de directivos que no han contado con conocimiento especializado ni experiencia, a lo que se suma la inestabilidad en los cargos, ha devenido en una serie de actos de corrupción que se encuentran encausados y/o sentenciados, y que perjudican en forma directa a la integridad del patrimonio, a la suficiencia para la entrega de las prestaciones y a la sostenibilidad del sistema.

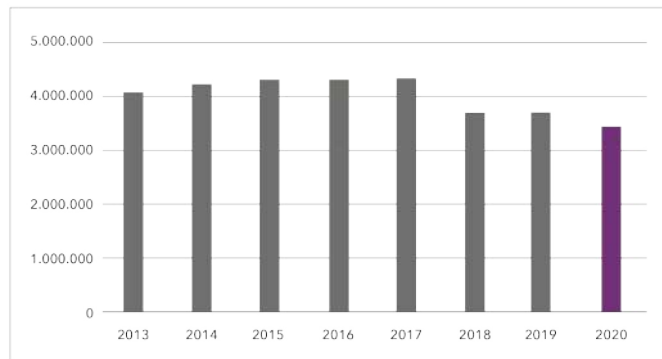
4

No se han dado los avances tecnológicos necesarios, y se mantienen procesos ineficientes y desarticulados que no favorecen al usuario. Vale recalcar que el IESS y el BIESS presentan una gran complejidad, con presencia física en todos los rincones del territorio ecuatoriano, y que administran recursos equivalentes a aproximadamente el 20% del PIB.

Por otro lado, las entidades aseguradoras protegen solamente a trabajadores bajo relación de dependencia laboral y a independientes o voluntarios con capacidad de contribución. **La pandemia ha incidido en el desempleo**, especialmente en el sector privado, **reduciendo los ingresos por concepto de afiliación.**



Así, mientras en **diciembre de 2019**, el IESS registraba **un total de 3.738.000 afiliados**, en **octubre de 2020**, registra **3.492.000**



**Gráfico 1. Total de afiliados del IESS**

Fuente: IESS, 2018. Boletines Estadísticos.

Adicionalmente, el seguro de salud del IESS y sus unidades médicas, que venían sufriendo un desequilibrio financiero, **han visto incrementar sus costos**, pues deben ocuparse, sin recibir financiamiento, de un problema de salud pública, atendiendo a grupos poblacionales sin capacidad de aportación. **La capacidad de las unidades hospitalarias se ha debilitado**, en perjuicio de las atenciones de salud que deben entregar a sus afiliados. El seguro social campesino, que no está debidamente integrado al seguro general, **demandada cada vez más recursos y va formando un pasivo** en favor del seguro de salud, sin transparentarse. Esto agrava el problema financiero y de sostenibilidad del sistema.

Por último, los problemas señalados tanto por los organismos de control como por la administración **dejan ver la necesidad de implementar cambios estructurales en el BIESS**, de modo que la institución recupere los niveles de liquidez que demanda su entidad propietaria para la entrega oportuna de prestaciones. Dada la estructura vigente en el banco, **todo depende de la calidad de las decisiones que se impulsen desde el gobierno**, a través del directorio.

No se identifica, por parte de los últimos gobiernos, una política pública clara para fortalecer el sistema de seguridad social: **no han existido objetivos claros ni metas a ser alcanzadas.**

## >> Conclusiones

Los problemas estructurales del sistema de seguridad social, del IESS y del BIESS, llevan acumulándose desde hace más de una década. La **Mesa de Estudios de la Seguridad Social** ha emitido una serie de análisis, conclusiones y recomendaciones **orientados a rectificar en forma urgente la gestión del IESS y del BIESS**, que contemplan acciones por parte de los diferentes actores: Corte Constitucional, Asamblea Nacional, presidente de la República, organismos de supervisión y control, el consejo directivo del IESS, el directorio del BIESS, entre otros.

Es necesario que **se emprendan profundas transformaciones** del sistema y de las entidades, y **se promulgue una nueva ley de seguridad social** acorde a las circunstancias actuales, como producto de un diálogo social a través del cual se identifiquen grandes acuerdos nacionales.



### AUTORES

Ing. Jorge Madera Castillo, MBA

Eco. Act. Gladys Palán Tamayo

Abg. Patricia Borja Laverde

Miembros de la **MESA DE ESTUDIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL DEL ECUADOR.**



### INFORMACIÓN ADICIONAL:

- FACTSHEET 1:**  
Problemas y reformas a la institucionalidad y gobernanza del sistema
- FACTSHEET 2:**  
Problemas de sostenibilidad y reformas al sistema de pensiones del IESS
- FACTSHEET 3:**  
Problemas de sostenibilidad y reformas al sistema de salud del IESS
- FACTSHEET 4:**  
Problemas y reformas al proceso de inversiones y al BIESS